

DOM POMOCY SPOŁECZNEJ

„BUDOWLANI”

ul. Elekcyjna 6, 01-128 Warszawa, tel. 022 836-66-62, fax wew. 301
e-mail: sekretariat@dpsbudowlani.pl, www.dpsbudowlani.pl

Warszawa, dnia 1 grudnia 2020 r.

DAG.341.3.3.2020

Do Wykonawców biorących udział w postępowaniu

Dotyczy: Postępowania na świadczenie usługi zbiorowego żywienia mieszkańców Domu Pomocy Społecznej „Budowlani” przy ul. Elekcyjnej 6 w Warszawie wraz z dzierżawą pomieszczeń zespołu kuchennego i wyposażenia.

Miasto Stołeczne Warszawa - Dom Pomocy Społecznej „BUDOWLANI” z siedzibą w Warszawie przy ul. Elekcyjnej 6 działając na podstawie Regulaminu udzielania zamówień publicznych przez Dom Pomocy Społecznej „Budowlani” w Warszawie przy ul. Elekcyjnej 6 na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartości od 30 000 euro do 750 000 euro, wprowadzonego Zarządzeniem Dyrektora Domu Pomocy Społecznej „Budowlani” w Warszawie w dniu 19.11.2019 r., wyjaśnia wątpliwości związane z treścią ogłoszenia dot.:

Pytanie 1: Wnosimy o wyrażenie zgody na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenie wyłącznie w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności, pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. zwolnienia lekarskie, porodu, urlopu na żądanie).

Uzasadnienie:

Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim. Zatrudnienie na umowę o pracę poprzedzane jest spełnieniem szeregu wymagań m. in. wykonaniem i dostarczeniem badań lekarskich z zakresu medycyny pracy, czy szkoleń BHP, co w sytuacjach nagłych jest nierealne i wymaga dodatkowego czasu. W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że zapisy w postępowaniu, wskazujące zatrudnienie trzech osób na umowę o pracę (dwie osoby pracujące bezpośrednio przy przygotowywaniu posiłków oraz jedna osoba nadzorująca pracę w kuchni) wynikają z konieczności zastosowania klauzuli społecznej, zawartej w ogłoszeniu, wskazującej minimalny poziom zatrudnienia na umowę o pracę, oraz rozwiązań logistycznych i komunikacji między Zamawiającym i Wykonawcą. W przypadku podania w ofercie Wykonawcy zatrudnienia innych osób na umowę o pracę Zamawiający dopuszcza powyższe rozwiązania.

Pytanie 2: Zwracamy się z prośbą o wprowadzenie w § 10 umowy (zał. nr 3 do ogłoszenia) zapisu umożliwiającego stronom rozwiązanie umowy z 1 miesięcznym okresem wypowiedzenia. Proponujemy wprowadzenie następującego zapisu: „Każda ze stron może wypowiedzieć umowę z ważnych powodów z zachowaniem 1 miesięcznego okresu wypowiedzenia.”

Należy zauważyć, że w przypadku umów długoterminowych zawieranych na okres 1 - 2 lat w momencie zawierania umowy strony nie są w stanie przewidzieć wszystkich okoliczności oraz czynników mogących mieć negatywny wpływ na wykonywanie zobowiązań umownych dla każdej ze stron, jak również w sposób kompleksowy i wyczerpujący uregulować procedury postępowania w takich wypadkach, Wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy za wypowiedzeniem ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zakończenia stosunku prawnego pomiędzy stronami, jeżeli z określonych powodów nie są one zainteresowane dalszym kontynuowaniem współpracy na dotychczasowych warunkach. Mając na względzie dynamikę życia gospodarczego, czyli pojawianie się nowych technologii wykonywania zamówień, czy też nowych środków, może po kilku latach dojść do sytuacji, gdy jedna ze stron w tym również zamawiający będzie chciał skorzystać z jednostronnego uprawnienia do zakończenia umowy przed upływem jej obowiązywania. Obowiązujące przepisy ustawy prawo zamówień publicznych nie zawierają w tym zakresie żadnych zakazów.

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że nie zmienia postanowień zawartych w projekcie umowy, stanowiącym załącznik nr 3 do ogłoszenia. Żywnienie mieszkańców jest jednym z priorytetowych zadań DPS, w związku z tym zapewnienie jednej z potrzeb bytowych mieszkańca jest najważniejsze.

Pytanie 3: Uprzejmie prosimy o odstąpienie od wymogu wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy, określonego w §8 umowy (załącznik nr 3 do ogłoszenia). Wymóg wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy, niezależnie od formy wniesienia, jest dodatkowym elementem kosztotwórczym, który Wykonawcy muszą uwzględnić w cenie oferty. Po pierwsze udzielenie gwarancji należytego wykonania umowy wiąże się z opłatami wnoszonymi przez Wykonawcę do ubezpieczyciela lub banku. Niezależnie od zapłaconych składek Wykonawca jest zmuszony celem uzyskania gwarancji należytego wykonania kontraktu do wniesienia odpowiednich zabezpieczeń w postaci np. depozytu gotówkowego, blokady środków na rachunku, hipoteki lub innych poręczeń majątkowych. Konieczność wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy powoduje zamrożenie istotnej części kapitału obrotowego na czas trwania kontraktu, którego koszt utrzymania w tym czasie Wykonawca doliczy do kosztów gwarancji. W konsekwencji spowoduje to podwyższenie kosztów wykonania usługi dla Zamawiającego, co przy długim okresie trwania umowy i dużej wartości zamówienia zawyży wartość oferty w sposób nieadekwatny do przedmiotu zamówienia. Ponadto nadmieniamy, iż na chwilę obecną koszty uzyskania gwarancji należytego wykonania kontraktu są znacząco wyższe niż to miało miejsce kilka lat temu, wpływ na takie koszty ma obecna sytuacja gospodarcza kraju w danej branży (koszty niniejsze wzrosły ze względu na fakt, iż wiele przedsiębiorstw budowlanych, które podpisały umowy o świadczenie usługi publicznej, nie zrealizowały swoich zobowiązań czego następstwem było wypłacanie przez firmy ubezpieczeniowe i banki należności z tytułu wystawionych przez nie gwarancji). **Zamawiający** ma także prawo do potrącenia kar umownych obniżając należną Wykonawcy kwotę z miesięcznej faktury. Ze względu na ww. okoliczności potrącenie z faktur należności na pokrycie ewentualnych kar umownych, w opinii Wykonawcy, w wystarczający sposób zabezpiecza interesy Zamawiającego w przypadku nienależytego wykonania umowy. W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie. W przypadku odpowiedzi negatywnej prosimy o obniżenie wysokości zabezpieczenia do 2%.

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że nie zmienia postanowień zawartych w ogłoszeniu o zamówieniu na usługę społeczną pn.: *Świadczenie usługi zbiorowego żywienia mieszkańców Domu Pomocy Społecznej „Budowlani” przy ul. Elekcyjnej 6 w Warszawie wraz z dzierżawą*

pomieszczeń zespołu kuchennego i wyposażenia, w zakresie zabezpieczenia należytego wykonania umowy.

Pytanie 4: Czy Zamawiający odstąpi od nałożenia kary w przypadku usunięcia uchybień przed wydaniem posiłków pacjentom?

Odpowiedź: Tak – w przypadku usunięcia uchybień związanych z wydawaniem posiłków mieszkańcom DPS.

Pytanie 5: Wnosimy o zmianę o 50% wysokości kary umownych o których mowa w umowie. W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 roku, nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obarczone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że nie zmienia postanowień zawartych w projekcie umowy, stanowiącym załącznik nr 3 do ogłoszenia, w zakresie kar umownych.

Pytanie 6: Czy zgodnie z zapisem SIWZ punkt 15 .2- a-g Wykonawca musi kalkulować codzienną rację produktów dodatkowych (opakowanie herbaty ekspresowej , 1 bułkę paryską , , 4 bochenki chleba pszennego, 2 kostki masła (min 82% zaw. tłuszczu , dżem , miód i powidła porcjowane w ilości 20 szt po , cukier 250 , pomidor , ogórek, papryka w ilości 500 i wędlina 8x 50 g .

Odpowiedź: Odpowiedź zawarta w pkt 15 zdanie trzecie OPZ, stanowiącego załącznik nr 1 do ogłoszenia – „*Koszt wyżej wymienionych artykułów spożywczych wliczony będzie w cenę jednostkową usługi (cena osobodnia żywienia mieszkańca DPS).*”

Pytanie 7: Co Zamawiający rozumie pod pojęciem przestrzeganie terminów ważności przydatności do spożycia wszystkich produktów niezbędnych do przygotowywania posiłków? Czy są określone minimalne terminy (np. 10 dni do końca terminu ważności) jeżeli tak to na jakie produkty ?

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że Wykonawca nie może podawać mieszkańcom DPS produktów z bliskim lub granicznym terminem przydatności do spożycia bez względu na okoliczność czy jest to produkt użyty do przygotowania posiłku czy wydany mieszkańcowi. Patrz pkt 15, 29 OPZ, stanowiący załącznik nr 1 do ogłoszenia.

Pytanie 8: Czy Zamawiający przewiduje minimalną gramaturę porcji owoców (np. gramatura jabłko, banan) czy warzyw (pomidor , ogórek) na jednego żywionego ?

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że w OPZ, stanowiącym załącznik nr 1 do ogłoszenia zostały podane przykładowe gramatury.

Pytanie 9: Czy gramatura owoców – np. winogrona to owoce netto czy brutto ? (bez gałązki)

Odpowiedź: Netto.

Pytanie 10: Czy Zamawiający dopuszcza zatrudnienie dodatkowego personelu, który mógłby być dedykowany do wykonywania prac na kuchni nie związanych ze świadczeniem usługi na rzecz DPS ?

Odpowiedź: Zamawiający pozostawia organizację procesu przygotowywania posiłków do uznania Wykonawcy.

Pytanie 11: Czy z uwagi na obecną sytuację epidemiologiczną Zamawiający dopuszcza dodatkowe wynagrodzenie dla Wykonawcy w sytuacji konieczności pakowania posiłków opakowania jednorazowe związane z Covid 19 ?

Odpowiedź: W chwili obecnej Zamawiający nie przewiduje takiej konieczności. W pkt 45 Opisu przedmiotu zamówienia, zdanie trzecie, Zamawiający wykluczył możliwość podawania posiłków w naczyniach tekturowych, papierowych, pokrywanych foliami metalowymi lub ich odpowiednikami, itp.

Pytanie 12: Co Zamawiający rozumie pod pojęcie Wykonawca oświadcza, iż na własny koszt przystosuje pomieszczenia, doposaży kuchnię w potrzebny sprzęt oraz zapewni dystrybucję posiłków dla osób spożywających posiłki w pokojach? Czy Zamawiający oczekuje dostarczenia posiłków przez pracownika Wykonawcy do pokoju mieszkańca , serwowanych z wózka beamarowego i podawanego mieszkańcom przez personel Zamawiającego do łóżka/pokoju mieszkańca czy w inny sposób? Prosimy o doprecyzowanie.

Odpowiedź: Wymóg wskazany w § 2 ust. 7 projektu umowy, stanowiącego załącznik nr 3 do ogłoszenia upoważnia Wykonawcę do przystosowania pomieszczeń, sprzętu oraz organizacji wydawania posiłków w sposób umożliwiający należyłą realizację umowy. Zgodnie z pkt 46 opisu przedmiotu zamówienia, stanowiącego załącznik nr 1 do ogłoszenia, „*wszelki sprzęt lub urządzenia niezbędne do realizacji usługi zapewnia Wykonawca. Doposażony sprzęt lub urządzenia są własnością Wykonawcy. Po zakończeniu realizacji usługi Wykonawca jest zobowiązany do zabrania swojej własności i opróżnienia pomieszczeń Zamawiającego w terminie nie dłuższym niż 2 dni od dnia zakończenia umowy.*”. Natomiast zgodnie z pkt 40 opisu przedmiotu zamówienia, stanowiącego załącznik nr 1 do ogłoszenia: „*Posiłki serwowane do około 40 pokoi (liczba ta może ulegać zmianie, o czym Wykonawca zostanie niezwłocznie powiadomiony w formie ustnej przez wyznaczonego pracownika Zamawiającego) mieszkańców będą dostarczane za pośrednictwem urządzeń typu beamar jezdny, termosy lub inne gwarantujące utrzymanie odpowiedniej temperatury do czasu podania posiłku oraz jakości przewożonych potraw przez personel Wykonawcy przy pomocy pracowników Zamawiającego. Zadaniem Wykonawcy będzie porcjowanie posiłków. Natomiast do zadań Zamawiającego będzie należało podanie posiłków z korytarzy na poszczególnych piętrach (parter, I i II piętro) do pokoju.*”

Pytanie 13: Prosimy o doprecyzowanie na bazie jakich danych podana jest liczba 29 200 jako maksymalna liczba osób żywionych ? Czy dane te dotyczą roku 2019 ?

Odpowiedź: Maksymalna liczba mieszkańców (80 osób) x liczba dni realizacji zamówienia (365 dni).

Pytanie 14: Czy w związku ze zmniejszeniem ilości mieszkańców do ryczałtowej dopłaty z 90 mieszkańców do 80 osób Zamawiający uwzględnił tę różnicę w specyfikacji i umowie?

Odpowiedź: Aktualne postępowanie jest nowym postępowaniem, w którym Zamawiający deklaruje 80 osób jako maksymalną liczbę i ryczałtowa opłata będzie naliczana z różnicy faktycznej liczby mieszkańców do maksymalnej, czyli 80 osób.

Pytanie 15: Czy w związku z punktem 5. 8) b) umowy „ Zamawiający dopuszcza zmianę umowy w sytuacji dekonstrukcji lub innych nieprzewidzianych okoliczności umowy mających wpływ na realizację umowy Zamawiający dopuszcza zmianę wysokości wynagrodzenia , która może być wynikiem nieoczekiwanych zmian cen surowców, koniecznością zmiany sposobu pakowania – konieczne pakowanie jednostkowe dla mieszkańców w związku z wprowadzonym reżimem sanitarnym ?

Odpowiedź: W przypadku wystąpienia dekonstrukcji lub innych nie przewidzianych okoliczności niezależnych od stron, wpływających na realizację umowy, np.: zmian cen produktów możliwa będzie zmiana wynagrodzenia Wykonawcy w przypadku gdy spełnione są przesłanki wskazane w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.).

Jednocześnie Zamawiający prosi o odesłanie zawarte w § 11 ust. 5 pkt 8, zdanie drugie projektu umowy stanowiącego załącznik nr 3 do ogłoszenia z „pkt 7” na „pkt 8”.

Pytanie 16: Czy w związku z wykorzystywaniem sprzętu Zamawiającego i koniecznością dbałości o ten sprzęt przez Wykonawcę czy koszt wykonywania bieżących napraw i remontów obciąża Wykonawcę ?

Odpowiedź: Tak.

Pytanie 17: Co w sytuacji , gdy awarii ulegnie sprzęt typu wyparzynka czy patelnia elektryczna i którego to sprzętu naprawa będzie ekonomicznie nie uzasadniona ? Czy Zamawiający wyposaży kuchnię w nowe urządzenie ?

Odpowiedź: Nie. Zgodnie z pkt 46 opisu przedmiotu zamówienia, stanowiącego załącznik nr 1 do ogłoszenia „wszelki sprzęt lub urządzenia niezbędne do realizacji usługi zapewnia Wykonawca.”

Pytanie 18: Prosimy o doprecyzowanie kwoty podatku od nieruchomości, oraz podatku od gruntu na rok 2021

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że łączna kwota podatku, od nieruchomości i gruntu na rok 2021 wynosi 6 106,00 zł.

Pytanie 19: Czy Zamawiający wyrazi zgodę na dołączenie do głównej polisy ubezpieczeniowej mienia Wykonawcy, która pokrywa wymagane kwoty zabezpieczenia?

Odpowiedź: Pytanie niezrozumiałe.

Pytanie 20: Prosimy o doprecyzowanie kwestii posiłków regeneracyjnych czy Wykonawca dobrze rozumie, że należy doliczyć do kosztu osobodnia, a wszystkie zamówione powyżej 160 będą naliczane kwotą nie większą niż 50% ceny osobodnia żywienia mieszkańców?

Odpowiedź: Tak, Zamawiający potwierdza tok rozumowania Wykonawcy. Kwestia rozliczania posiłków regeneracyjnych uregulowana jest w pkt 8 OPZ, stanowiącym załącznik nr 1 do ogłoszenia.

Pytanie 21: Czy Wykonawca dobrze rozumie, że na potwierdzenie zdolności technicznej lub zawodowej – Wykonawca: wykaże, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, wykonał lub wykonuje (co najmniej od roku) co najmniej trzy oddzielne zamówienia o wielkości i charakterze porównywalnym z przedmiotem zamówienia, tj. świadczenie usług całodziennego zbiorowego żywienia w domach pomocy społecznej, domach opieki, podmiotach wykonujących działalność leczniczą, szpitalach, zakładach opiekuńczo-leczniczych wraz z prowadzeniem kuchni na ich terenie o wartości rocznej co najmniej 300 000,00 zł każde.

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza, że w jednym z warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej Wykonawca ma wykazać, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, wykonał lub wykonuje (co najmniej od roku) co najmniej trzy oddzielne zamówienia o wielkości i charakterze porównywalnym z przedmiotem zamówienia, tj. świadczenie usług całodziennego zbiorowego żywienia w domach pomocy społecznej, domach opieki, podmiotach wykonujących działalność leczniczą, szpitalach, zakładach opiekuńczo-leczniczych o wartości rocznej co najmniej 300 000,00 zł każde.